

ΣΥΜΦΩΝΟ  
ΑΚΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ

---

Αναφορά Δράσης

ΙΟΥΛΙΟΣ-ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΣ 2017

**Περιγραφή των δράσεων και των βασικών αποτελεσμάτων  
του προγράμματος για την περίοδο αναφοράς  
(Ιούλιος-Δεκέμβριος 2017)**

**Πρόσδος σχετικά με την υπογραφή του Συμφώνου Ακεραιότητας**

Κατά τη διάρκεια της τρέχουσας περιόδου αναφοράς, η Διεθνής Διαφάνεια Ελλάς (ΔΔ-Ε) συνέχισε να παρακολουθεί τις προσπάθειες διευθέτησης ζητημάτων σχετικών με την ωρίμανση του αντιπλημμυρικού έργου, τα οποία πρέπει να επιλυθούν πριν υπογραφεί το Σύμφωνο Ακεραιότητας.

Πιο συγκεκριμένα, η Διεθνής Διαφάνεια-Ελλάς ζητούσε συνεχή ενημέρωση από την Αναθέτουσα Αρχή (ΑΑ) σχετικά με την –σύμφωνη γνώμη της ΕΥΔΑΠ για τη μεταφορά υφιστάμενου αγωγού αποχέτευσης ακαθάρτων σε μια συγκεκριμένη περιοχή, προκειμένου να υπάρξει χώρος για αντιπλημμυρικό την κατασκευή του αντιπλημμυρικού δικτύου. Η διαδικασία έκδοσης της σύμφωνης γνώμης ξεκίνησε το Σεπτέμβριο του 2017 και ολοκληρώθηκε στα τέλη Δεκεμβρίου του 2017 (η πρώτη συνάντηση με την ΕΥΔΑΠ και ενημέρωση σχετικά με το θέμα είχε γίνει τον Μάιο του 2017), καθώς η τεχνική μελέτη για την μεταφορά του αγωγού ακαθάρτων έπρεπε να κατατεθεί εκ νέου μετά από τροποποιήσεις, σε συνέχεια αιτήματος της ΕΥΔΑΠ. Την ίδια περίοδο, η ΔΔ-Ε επικεντρώθηκε στην ενημέρωσή ως προς την έκδοση διαδοχικών υπουργικών αποφάσεων, οδηγιών, εγκυκλίων και υποδειγμάτων από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ) που είναι απαραίτητα για την αποσαφήνιση και εφαρμογή των νέων απαιτήσεων του Νόμου 4412/2016, που εφαρμόζεται στο συγκεκριμένο δημόσιο έργο, το οποίο θα διέπεται από το ΣΑ (ενδεικτικά, τα έντυπα γνωστοποίησης κατάστασης σύγκρουσης συμφερόντων και κατάσταση προηγούμενης εμπλοκής υποψηφίων εκδόθηκαν από την ΕΑΑΔΗΣΥ στις 27.12.2017)

Η υποχρεωτική χρήση της ηλεκτρονικής πλατφόρμας δημοπράτησης δημοσίων έργων, όπως προβλέπεται από το Νόμο 4412/2016, είναι μια νέα διαδικασία που από τις 20 Οκτωβρίου 2017 εφαρμόζεται πλέον υποχρεωτικά σε όλες τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών και προβλέπει α) ανάρτηση όλων των εγγράφων της διαγωνιστικής διαδικασίας στην ηλεκτρονική πλατφόρμα ΕΣΗΔΗΣ (Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων), β) κατάθεση προσφορών και επικοινωνία μεταξύ Αναθέτουσας Αρχής και προσφερόντων (συμμετεχόντων στο διαγωνισμό) μέσω του ΕΣΗΔΗΣ γ) δημιουργία και διατήρηση ηλεκτρονικού φακέλου έργου από την Αναθέτουσα Αρχή και δ) εισαγωγή όλων των στοιχείων στο «Φάκελο Δημόσιας Σύμβασης» στην ηλεκτρονική βάση δεδομένων της Γενικής Γραμματείας Υποδομών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, υπό την ευθύνη και την επιμέλεια της αρμόδιας Αναθέτουσας Αρχής.

Εξαιτίας της σημαντικής διαφοροποίησης της διαδικασίας από εκείνη που ήταν σε ισχύ μέχρι πρότινος (π.χ. υποβολή προσφορών σε έντυπη μορφή κτλ) η Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας του Πολίτη πραγματοποίησε εκπαιδευτικά σεμινάρια για όλες τις Αναθέτουσας Αρχές και τους ενδιαφερόμενους προσφέροντες (συμμετέχοντες στο διαγωνισμό) προκειμένου να διασφαλιστεί η ομαλή μετάβαση στη νέα διαδικασία.

Για την καλύτερη κατανόηση της νέας διαδικασίας ηλεκτρονικής υποβολής προσφορών, στελέχη του προγράμματος και ειδικοί συνεργάτες της ΔΔ-Ε συναντήθηκαν με εκπροσώπους από τη Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας του Πολίτη και της Εθνικής Ηλεκτρονικής Πλατφόρμας Δημοσίων Συμβάσεων (promitheus.gov.gr) και συμμετείχαν σε δύο εκπαιδευτικά σεμινάρια (σχετικά με τη χρήση της πλατφόρμας από προσφέροντες (συμμετέχοντες στο διαγωνισμό) και Αναθέτουσες Αρχές). Η εξοικείωση με το νέο σύστημα ηλεκτρονικής υποβολής προσφορών είναι ζωτικής σημασίας καθώς η ΔΔ-Ε διερευνά τη δυνατότητα της κατ' εξαίρεση πρόσβασής της στο σύστημα (η πρόσβαση παρέχεται μόνο σε Αναθέτουσες Αρχές, υποψήφιους αναδόχους και αναγνωρισμένες ελεγκτικές αρχές) με στόχο να παρακολουθήσει τη διαγωνιστική διαδικασία σε πραγματικό χρόνο και να έχει απευθείας πρόσβαση σε όλες τις διαδικασίες που ακολουθήθηκαν.

Παρόλο που τόσο το περιεχόμενο του Συμφώνου Ακεραιότητας όσο και η Φόρμα Προσχώρησης των Υποψήφιων Αναδόχων έχουν διαμορφωθεί και συμφωνηθεί με την Αναθέτουσα Αρχή από το πρώτο εξάμηνο του 2017, η ΔΔ-Ε έχει υπογραμμίσει ότι ίσως χρειαστεί να γίνουν τροποποιήσεις μέχρι την υπογραφή του ΣΑ, κυρίως για να ανταποκρίνεται αυτό στις απαιτήσεις του νέου νόμου (και της πρακτικής εφαρμογής του), καθώς και της διεξαγωγής ηλεκτρονικών δημόσιων διαγωνισμών.

Τους πρώτους μήνες του 2018, η Αναθέτουσα Αρχή αναμένεται να κάνει τα εξής βήματα: ολοκλήρωση προμέτρησης και προϋπολογισμού του έργου, έγκριση από την Οικονομική Επιτροπή και υποβολή αίτησης για χρηματοδότηση στη Διαχειριστική Αρχή (ΔΑ) μέχρι το τέλος Φεβρουαρίου του 2018. Σύμφωνα με την Αναθέτουσα Αρχή, και εφόσον δεν προκύψουν άλλες καθυστερήσεις, το ΣΑ αναμένεται να υπογραφεί μέσα στους πέντε πρώτους μήνες του 2018, αμέσως μόλις η Διαχειριστική Αρχή εκδώσει την έγκριση χρηματοδότησης του έργου από ευρωπαϊκά κονδύλια μέσω της Πρόσκλησης για την υποβολή προτάσεων στο ΠΕΠ «Αττική» 2014 – 2020, ΑΞΟΝΑΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ (05) «ΠΡΟΩΘΗΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΣΑΡΜΟΓΗΣ ΣΤΗΝ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗ ΑΛΛΑΓΗ, ΚΑΘΩΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΠΡΟΛΗΨΗΣ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΙΝΔΥΝΩΝ» (Κωδικός πρόσκλησης ΑΤΤ009).

### **Ο ρόλος του Ανεξάρτητου Παρατηρητή**

Η υπογραφή του Συμφώνου Ακεραιότητας και η έναρξη της διαδικασίας παρακολούθησης της εκτέλεσης του δημόσιου έργου από τον Ανεξάρτητο Παρατηρητή αναμένονται αμέσως μετά την έγκριση χρηματοδότησής του έργου από Ευρωπαϊκούς πόρους. Παρόλο που το ΣΑ δεν έχει υπογραφεί ακόμα, η ΔΔ-Ε βρίσκεται σε συνεχή επικοινωνία με την Αναθέτουσα Αρχή προκειμένου να είναι ενήμερη για την εξέλιξη των απαιτούμενων προπαρασκευαστικών ενεργειών. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι η διαδικασία έγκρισης για τη μεταφορά του υφιστάμενου αποχετευτικού αγωγού ακαθάρτων ολοκληρώθηκε στα τέλη Δεκεμβρίου 2017. Τους πρώτους μήνες του 2018 η Αναθέτουσα Αρχή αναμένεται να ολοκληρώσει την προμέτρηση και τον προϋπολογισμό του έργου, να λάβει την έγκρισή από την Οικονομική Επιτροπή της και εν συνεχεία να καταθέσει αίτημα ευρωπαϊκής χρηματοδότησής του μέχρι τα τέλη Φεβρουαρίου 2018.

Η ΔΔ-Ε αναμένεται να ξεκινήσει τη διαδικασία παρακολούθησης του έργου αμέσως μετά την υπογραφή του ΣΑ.

### **Δράσεις Επικοινωνίας**

Η ΔΔ-Ε ολοκλήρωσε το σχεδιασμό μιας ιστοσελίδας αφιερωμένης αποκλειστικά στο πρόγραμμα ([www.integritypact.gr](http://www.integritypact.gr)), όπου θα δημοσιεύονται σε τακτική βάση πληροφορίες που αφορούν στην εφαρμογή του ΣΑ, οι εκθέσεις των Παρατηρητών, και σχετικές με το πρόγραμμα πληροφορίες, όπως ενημέρωση για την εφαρμογή του σε άλλες χώρες. Η ιστοσελίδα θα είναι εύχρηστη και διαθέσιμη για όλους. Θα περιλαμβάνει γενικές πληροφορίες για το πρόγραμμα, μια σελίδα με ειδική αναφορά στην εφαρμογή του ΣΑ στην Ελλάδα μαζί με ένα σχετικό χρονοδιάγραμμα, καθώς και ενημέρωση για την εφαρμογή του σε άλλες χώρες. Επίσης, η ιστοσελίδα θα φιλοξενεί αναφορές των Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης στο πρόγραμμα, ένα χάρτη όλων των χωρών-μελών της Ε.Ε. όπου το ΣΑ εφαρμόζεται στο πλαίσιο του προγράμματος "INTEGRITY PACTS-Civil Control Mechanisms for Safeguarding EU funds, Phase 2", μια «Λευκή Λίστα» (που θα περιλαμβάνει τους οικονομικούς φορείς που έχουν υποβάλει προσφορά και έχουν προσχωρήσει στο ΣΑ, την ημερομηνία προσχώρησης, αποχώρησης ή αποκλεισμού και τη σχετική αιτία), καθώς και μια φόρμα επικοινωνίας για πολίτες, ομάδες πολιτών, φορείς της Κοινωνίας των Πολιτών ή άλλου ενδιαφερόμενου φορέα που θα επιθυμούσε να υποβάλει ερωτήσεις σχετικά με την εξέλιξη του δημόσιου έργου και του προγράμματος (ΣΑ). Στην ιστοσελίδα της Αναθέτουσας Αρχής (Περιφέρεια Αττικής) θα υπάρχει ένα web banner που θα παραπέμπει στην επίσημη ιστοσελίδα του προγράμματος που έχει δημιουργηθεί από τη ΔΔ-Ε.

Η ιστοσελίδα θα τεθεί σε λειτουργία αμέσως μετά την υπογραφή του ΣΑ. Ως εκ τούτου, δεν είναι ακόμη διαθέσιμη.

Κατά τη διάρκεια της περιόδου αναφοράς, η ΔΔ-Ε προχώρησε στην παραγωγή επικοινωνιακού υλικού (ειδικό ενημερωτικό έντυπο για τους υποψήφιους αναδόχους, σχεδιασμός του επίσημου ενημερωτικού φυλλαδίου του προγράμματος) και συνεργάστηκε τόσο με το Γραφείο Διασύνδεσης της ΔΔ στις Βρυξέλλες όσο και με τη Γενική Γραμματεία στο Βερολίνο προκειμένου να προωθήσει την επικοινωνία γύρω από το πρόγραμμα. Πιο συγκεκριμένα, στις 13 και 14 Ιουλίου 2017, εκπρόσωποι από το Γραφείο Διασύνδεσης της ΔΔ στις Βρυξέλλες (Υπεύθυνος Στρατηγικής και Υπεύθυνος Επικοινωνίας) πραγματοποίησαν μαζί με προσωπικό και ειδικούς συνεργάτες της ΔΔ-Ε επίσκεψη στην περιοχή όπου θα υλοποιηθεί το αντιπλημμυρικό έργο στο οποίο θα εφαρμοστεί το ΣΑ. Το πρόγραμμα της επίσκεψης περιλάμβανε, επίσης, συνεντεύξεις με εκπροσώπους της Αναθέτουσας και της Διαχειριστικής Αρχής (το βίντεο είναι υπό επεξεργασία). Επιπρόσθετα, η ΔΔ-Ε συνέβαλε στη διαμόρφωση της σελίδας του προγράμματος που φιλοξενείται στην κεντρική ιστοσελίδα της οργάνωσης [https://www.transparency.org/whatwedo/activity/preventing\\_flooding\\_and\\_malpractice\\_in\\_greece](https://www.transparency.org/whatwedo/activity/preventing_flooding_and_malpractice_in_greece)

Σημαντικό ακόμη ρόλο στην προώθηση του προγράμματος έπαιξαν τα Μέσα Κοινωνικής Δικτύωσης της ΔΔ-Ε, καθώς αναρτήθηκαν όλες οι παραπάνω δράσεις στα σχετικά κοινωνικά μέσα (facebook, twitter).

[https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=2027193687306296&id=684593984899613](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=2027193687306296&id=684593984899613)

[https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=2033357536689911&id=684593984899613](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=2033357536689911&id=684593984899613)  
[https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=2117890414903289&id=684593984899613](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=2117890414903289&id=684593984899613)  
<https://www.facebook.com/684593984899613/photos/pcb.2220376831321313/2220375881321408/?type=3&theater>  
<https://www.facebook.com/684593984899613/photos/a.720506991308312.1073741828.684593984899613/2229122623780067/?type=3&theater>

### **Κοινωνική Υπευθυνότητα**

Κατά τη διάρκεια της περιόδου αναφοράς η ΔΔ-Ε συνέχισε τις προσπάθειες δημιουργίας ενός δικτύου οργανώσεων της Κοινωνίας των Πολιτών που θα μπορούσαν να συμμετάσχουν στο πρόγραμμα (ΣΑ). Οι φορείς και οι οργανώσεις επιλέχθηκαν **α. με άξονα το πεδίο δράσης τους και /ή και το ενδιαφέρον τους για το αντικείμενο του προγράμματος.** Για παράδειγμα: το «Παρατηρητήριο Πολιτών για την Αειφόρο Ανάπτυξη» [CISD. Πρόκειται για μια πρωτοβουλία που αφορά στον έλεγχο](#) των πράξεων, των αποφάσεων και των πρακτικών της Διοίκησης, σε όλα τα επίπεδα, καθώς και στη σύνταξη προτάσεων προοπτικής, στο πνεύμα της αειφόρου ανάπτυξης με την στήριξη εξειδικευμένων ανεξάρτητων επιστημόνων και την ανοικτή συμμετοχή ευαισθητοποιημένων ενεργών πολιτών που ευαισθητοποιήθηκαν στις πρόσφατες πλημμύρες στη Μάνδρα Αττικής. Επίσης, το «Παρατηρητήριο των Πολιτών για τις Δημόσιες Συμβάσεις» ([contractwatch.eu](#)) είναι μια πλατφόρμα που παρέχει πληροφορίες σχετικά με το νόμο για τις δημόσιες συμβάσεις, και φιλοξενεί σχόλια και αξιολογήσεις πολιτών για δημόσια έργα και υπηρεσίες, **β. τη συμμετοχή τους σε δράσεις που αφορούν τη διαφάνεια και τη λογοδοσία ή τα ανοιχτά δεδομένα** (π.χ. το [Vouliwatch](#) είναι μία ανεξάρτητη, μη κερδοσκοπική πρωτοβουλία ανοιχτής διακυβέρνησης, ενίσχυσης της διαφάνειας και της λογοδοσίας που ενθαρρύνει τους πολίτες-και δη τους νέους-να παρακολουθούν και να αξιολογούν το νομοθετικό και κοινοβουλευτικό έργο των εκλεγμένων βουλευτών και ευρωβουλευτών και γ. **την εγγύτητα στην περιοχή υλοποίησης του δημόσιου έργου** (π.χ. Mesopotamia είναι μια ομάδα κατοίκων του Μοσχάτου (περιοχή υλοποίησης του έργου στο οποίο θα εφαρμοστεί το ΣΑ) που δραστηριοποιούνται σε θέματα πολιτικά, οικολογικά και κοινωνικά.

Τους πρώτους μήνες του 2018 θα γίνει επικοινωνία με τους παραπάνω φορείς και οργανώσεις για να ενημερωθούν για το πρόγραμμα και να συμβάλουν στη διαμόρφωση της βάσης αναφοράς για την παρακολούθηση, αξιολόγηση και άντληση μάθησης του προγράμματος. Η ΔΔ-Ε μετά την υπογραφή του ΣΑ θα συνεχίσει να κρατά ανοιχτή γραμμή επικοινωνίας με τις οργανώσεις και τις πρωτοβουλίες με στόχο να ενισχύσει τη συμμετοχή των πολιτών μέσω αυτών. Μάλιστα με την ανεξάρτητη πρωτοβουλία Vouliwatch έγινε συνάντηση για να συζητηθεί η προοπτική συνεργασίας στο κομμάτι ανάπτυξης μιας διαδικτυακής βάσης ανοιχτών δεδομένων στο πλαίσιο του συγκεκριμένου προγράμματος.

## **Δραστηριότητες Παρακολούθησης, Αξιολόγησης και Μάθησης**

Η ΔΔ-Ε συνεργάζεται με τη Γενική Γραμματεία της Διεθνούς Διαφάνειας για την εφαρμογή του εργαλείου παρακολούθησης, αξιολόγησης και μάθησης (Monitoring Evaluation and Learning/MEL ), συμμετέχοντας σε webinars και επίσημες συναντήσεις (Βουκουρέστι, Δεκέμβριος 2017) σχετικά με το θέμα. Η ΔΔ-Ε έχει εντοπίσει φορείς για τη συμμετοχή τους στο ερωτηματολόγιο του MEL (π.χ. οργανώσεις της ΚτΠ), οι οποίες θα συμβάλουν στο να καθοριστεί η βάση αναφοράς της σχετικής διαδικασίας.

Η παρούσα έκδοση απηχεί αποκλειστικά τις απόψεις του συγγραφέα και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δεν είναι σε καμία περίπτωση υπεύθυνη για την οποιαδήποτε χρήση του περιεχομένου της.

