



Οι 16 Θέσεις
της Μ.Κ.Ο. Διεθνής Διαφάνεια Ελλάς

- *στις συμβάσεις κρατικών προμηθειών,*
- *στις συμβάσεις δημοσίων έργων,*
- *στις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών και*
- *στις συμβάσεις περί αναθέσεως μελετών*

Η Διεθνής Διαφάνεια καλεί τα κόμματα που θα συμμετέχουν στην επόμενη Βουλή να δεσμευθούν στην υιοθέτηση των παρακάτω προτάσεων με στόχο τη μεγαλύτερη δυνατή διαφάνεια και αποτελεσματικότητα στις συμβάσεις κρατικών προμηθειών και δημοσίων έργων, στις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών και στις συμβάσεις περί αναθέσεως μελετών. Πιο συγκεκριμένα τα κόμματα καλούνται να δεσμευθούν στα ακόλουθα:

1. Θέσπιση Ανεξάρτητης Αρχής Παρακολούθησης Δημοσίων Έργων και Κρατικών Προμηθειών

Η Βουλή θα θεσπίσει Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή για την παρακολούθηση των νόμων και κανονισμών των συμβάσεων κρατικών προμηθειών, δημοσίων έργων, υπηρεσιών και αναθέσεως μελετών. Η Αρχή θα επιβάλλει κυρώσεις σε επιχειρήσεις που αναλαμβάνουν δημόσιες συμβάσεις και ευθύνονται για κάθε υπαίτια αθέτηση των αναλαμβανόμενων υποχρεώσεων έναντι του κυρίου ή του φορέα κατασκευής του έργου.

Η συγκεκριμένη διοικητική αρχή δεν θα υπόκειται σε έλεγχο από κυβερνητικά όργανα ή άλλη διοικητική αρχή και οι πράξεις του δεν θα υπόκεινται σε ιεραρχικό έλεγχο ούτε από άποψη νομιμότητας. Θα υπάγεται στη Βουλή των Ελλήνων.

Τα μέλη της αρχής του Συμβουλίου είναι ανώτατοι κρατικοί λειτουργοί αποκλειστικής απασχόλησης.

Η επιλογή των μελών της επιτροπής διενεργείται από τη Βουλή και οφείλει να είναι διακομματική.

2. Ελεγκτικοί μηχανισμοί

Οι έλεγχοι των συμβάσεων κρατικών προμηθειών, δημοσίων έργων, υπηρεσιών και αναθέσεως μελετών θα πρέπει να γίνονται σε όλα τα στάδια από την ανάθεση, εκτέλεση, παραλαβή η ολοκλήρωση της σύμβασης

Οι έλεγχοι θα πρέπει να εκτελούνται από ελεγκτικούς μηχανισμούς που θα είναι ανεξάρτητοι από την αναθέτουσα αρχή.

Οι ελεγκτικοί μηχανισμοί θα έχουν ως αποκλειστικό τους έργο τους ελέγχους και θα διασφαλίζεται η τεχνική τους ικανότητα για την παρακολούθηση τις εκτέλεσης εξειδικευμένων έργων/ συμβάσεων/ υπηρεσιών.

Οι ελεγκτικοί μηχανισμοί θα έχουν πλήρη και απόλυτη πρόσβαση σε όλα τα στοιχεία και στάδια της διαδικασίας ελέγχου

3. Μετατροπή απιστίας σε κακούργημα (N 2172/1993)

Κατάργηση του Ν. 2172/1993 που μετέτρεψε την απιστία από κακούργημα σε πλημμέλημα και θέσπιση ιδιώνυμου για την κακοδιαχείριση.

4. Υποχρεωτική ασφάλιση των δημοσίων έργων και προμηθειών του δημοσίου

Να καταστεί υποχρεωτική η ασφάλιση των δημοσίων έργων και προμηθειών του δημοσίου έναντι υλικών ζημιών κατά την εκτέλεσή τους και για χρονική περίοδο πέντε έως δέκα (5-10) ετών από την ημερομηνία παραλαβής τους με σαφή προσδιορισμό επαγγελματικών ευθυνών του μελετητή και του κατασκευαστή/ προμηθευτή, σε περίπτωση που πρόκειται για διαφορετικά νομικά πρόσωπα.

Να καταστεί υποχρεωτική η ασφάλιση των δημοσίων κατασκευαστικών έργων για διάρκεια δέκα (10) ετών έναντι ζημιών προκληθεισών από τυχαία γεγονότα, όπως πλημμύρες, σεισμοί και άλλες θεομηνίες.

Το κόστος της ασφάλισης θα βαρύνει τον προϋπολογισμό του έργου.

5. Θέσπιση κοινών κανόνων δημοσιότητας και χρήση διαδικτύου

Όλες οι αναθέτουσες αρχές, οι οποίες επιθυμούν να συνάψουν συμβάσεις ο προϋπολογισμός υπερβαίνει το ποσό των 30.000 Ευρώ θα πρέπει να το γνωστοποιούν προς την ανεξάρτητη Αρχή παρακολούθησης των έργων και προμηθειών. Ακολούθως τα βασικά στοιχεία κάθε προκηρύξεως θα δημοσιεύεται από το Εθνικό Τυπογραφείο και θα αναρτώνται σε συγκεκριμένο δικτυακό τόπο στο διαδίκτυο, με ελεύθερη πρόσβαση προς το κοινό και με τυποποιημένο τρόπο αναγραφής που θα επιτρέπει τη σύγκριση και την ομαδοποίηση.

6. Θέσπιση διαδικασίας μειοδοσίας με μηχανικό τρόπο

Στις περιπτώσεις που η ανάθεση της σύμβασης γίνεται με βάση το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, θα πρέπει να θεσπισθεί διαδικασία μειοδοσίας με μηχανικό τρόπο μέσω διαδικτύου με επαναλαμβανόμενες προσφορές σε τακτά και περιορισμένα χρονικά διαστήματα μεταξύ των διαγωνιζομένων που καλύπτουν τις ελάχιστες παραδεκτές προδιαγραφές ποιότητας που έχουν καθορίσει οι αναθέτουσες αρχές.

7. Τυποποίηση τρόπου συγγραφής και υποβολής των προσφορών από τους διαγωνιζομένους

Η ανεξάρτητη Αρχή παρακολούθησης των έργων και προμηθειών είναι υποχρεωμένη να καθορίσει και τυποποιήσει τον τρόπο συγγραφής και υποβολής των προσφορών από τους διαγωνιζομένους και ειδικότερα, τον Φάκελο τυπικών στοιχείων και προσόντων, τον Φάκελο τεχνικής προσφοράς και τον Φάκελο οικονομικής προσφοράς

8. Ουσιώδεις όροι

Σε κάθε διαγωνισμό θα πρέπει να προσδιορίζονται εκ των προτέρων με απόλυτη σαφήνεια οι όρους που θεωρούνται ουσιώδεις για την αξιολόγηση των τυπικών στοιχείων και προσόντων και της τεχνικής προσφοράς.

9. Υιοθέτηση συστήματος αποδοχής ή αποκλεισμού

Καταργείται η σημερινή διαδικασία προσδιορισμού οικονομικότερης προσφοράς (μαθηματικός τύπος Ν. 2576/1998) και υιοθετείται το σύστημα αποδοχής ή αποκλεισμού (pass or fail) με κήρυξη ως αναδόχου του μειοδότη. Η τεχνική αξιολόγηση θα πρέπει να γίνεται αποκλειστικά με το σύστημα αποδοχής ή αποκλεισμού (pass or fail). Όσοι ικανοποιούν τις απαιτήσεις της μελέτης περνούν στο επόμενο στάδιο της διαδικασίας χωρίς βαθμολόγηση της τεχνικής προσφοράς.

Ακολούθως θα επιλέγεται ως ανάδοχος ο μειοδότης με μοναδικό κριτήριο τη χαμηλότερη προσφορά.

Η αναθέτουσα αρχή αναθέτει τη σύμβαση, χωρίς περαιτέρω διαπραγματεύσεις. Εναλλακτικά πρέπει να θεσπισθεί για ορισμένες απλές συμβάσεις η δυνατότητα διανοίξεως πρώτα των οικονομικών προσφορών και επιλογής ως αναδόχου του μειοδότη, εφ' όσον διαπιστωθεί ακολούθως ότι η τεχνική του προσφορά καλύπτει τις ελάχιστες απαιτούμενες τεχνικές προδιαγραφές.

10. Υποβολή τακτικών εκθέσεων προόδου από τους αναδόχους δημοσίων συμβάσεων

Οι ανάδοχοι των συμβάσεων υποχρεούνται να καταθέτουν τουλάχιστον ανά τρίμηνο τακτικές εκθέσεις στις οποίες θα εκθέτουν την πρόοδο εκτελέσεως της σύμβασης.

11. Διεύρυνση των επιτόπιων ελέγχων

Θα θεσπισθεί η διενέργεια επιτόπιων ελέγχων σε 50% κατ' ελάχιστο των επιμέρους έργων που λαμβάνουν δημόσια ενίσχυση στο πλαίσιο ενός Επιχειρησιακού Προγράμματος του Γ' Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης.

13. Κατάργηση άρθρου 4 Ν. 2522/1996

Θα καταργηθεί το άρθρο 4 του Ν. 2522/1996 που δίνει τη δυνατότητα σε κάποιον που έχει αναλάβει παρανόμως την εκτέλεση κάποιου έργου να συνεχίζει ανενόχλητος ενώ όσοι αδικήθηκαν να πρέπει να προσφύγουν στη δικαιοσύνη για αποζημίωση

14. Περιορισμός των υπερβάσεων του κόστους

Να απαγορευθεί η υπέρβαση του κόστους ενός δημοσίου έργου κατά ποσοστό μεγαλύτερο του 20% του αρχικά εγκεκριμένου προϋπολογισμού

Να απαγορευθεί η υπογραφή συμπληρωματικής σύμβασης μεταξύ της αναθέτουσας αρχής και του αναδόχου.

15. Διεύρυνση της δικαιοδοσίας του Ελεγκτικού Συνεδρίου

Όλες οι συμβάσεις για κατασκευή δημοσίων έργων, προμήθειες αγαθών και παροχή υπηρεσιών με προϋπολογισμό άνω των πεντακοσίων χιλιάδων (500.000) ευρώ θα υπόκεινται υποχρεωτικά σε έλεγχο νομιμότητας από τις υπηρεσίες του Ελεγκτικού Συνεδρίου το οποίο θα ενισχυθεί από πλευράς στελέχωσης και πόρων

16. Θέσπιση κωδίκων δεοντολογίας

Να θεσπισθούν κώδικες δεοντολογίας για τους αξιολογητές, τους γενικούς διευθυντές και διοικητές ΔΕΚΟ