

Προς:

κ. Νίκο Παπαθανάση, Υφυπουργό Ανάπτυξης & Επενδύσεων – Βιομηχανίας και Εμπορίου

Κοινοποίηση:

κ. Γεώργιο Δελλή, Καθηγητή της Νομικής Σχολής του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών & Πρόεδρο της Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής.

Θέμα: Σύσταση και συγκρότηση Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής για τη σύνταξη προσχεδίου νόμου για την αναμόρφωση και τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου που διέπει τις Δημόσιες Συμβάσεις έργων, προμηθειών αγαθών και υπηρεσιών

Αθήνα, 13 Μαΐου 2020

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Ο νόμος 4412/2016 εισήγαγε αλλαγές που συνιστούν καινοτομία και εν δυνάμει μπορούν να αποδειχθούν ευεργετικές τόσο για τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων όσο και για τις Αναθέτουσες Αρχές. Ωστόσο, έχει την ίδια στιγμή αποτελέσει αντικείμενο δριμύτατης κριτικής από τους εμπλεκόμενους στη διαδικασία φορείς και έχει τροποποιηθεί ήδη πλείστες φορές.

Υπό τις συνθήκες αυτές έρχεται η πρωτοβουλία σύστασης κυβερνητικής επιτροπής με στόχο την αναμόρφωση και τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου, καθώς και την τροποποίηση του νόμου 4412/2016 περί δημοσίων συμβάσεων. Η [Διεθνής Διαφάνεια-Ελλάς](#) (ΔΔ-Ε) ως οργάνωση της Κοινωνίας των Πολιτών με αντικείμενο την ανάπτυξη δράσεων για την καταπολέμηση της διαφθοράς και ενίσχυση της διαφάνειας -και στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων- παρακολουθεί συστηματικά συναφείς εξελίξεις. Βάσει της εμπειρίας της, θεωρεί ότι στους κατευθυντήριους άξονες μιας τέτοιας προσπάθειας οφείλουν να συμπεριλαμβάνονται:

- η ενίσχυση του υγιούς ανταγωνισμού μεταξύ των οικονομικών φορέων,
- η ορθή διαχείριση των διαθέσιμων πόρων σε συνδυασμό με την αναγκαιότητα και την καλή ποιότητα των παραδοτέων και
- η ενημέρωση των πολιτών γύρω από τα άνωθι.

Η ιδιαίτερη, μάλιστα, συγκυρία που έχει διαμορφωθεί με την έλευση της πανδημίας του νέου κορωνοϊού (COVID-19) υπογραμμίζει ακόμη πιο έντονα την ανάγκη ανάλογων βελτιωτικών κινήσεων. Σε όλο τον κόσμο, οι κυβερνήσεις θεσπίζουν νομοθεσία έκτακτης ανάγκης, για να ανταποκριθούν στις απροσδόκητες ανάγκες που έχουν προκύψει. Η κάλυψη των αναγκών αυτών απαιτεί σε αρκετές περιπτώσεις λήψη γρήγορων αποφάσεων όσον αφορά την παροχή συγκεκριμένων προμηθειών και υπηρεσιών.

Ωστόσο, οι έκτακτες συνθήκες δεν πρέπει να αποτελούν άλλοθι για συμβιβασμούς σε θέματα χρηστής διακυβέρνησης. Αντίθετα, οφείλουν να λειτουργήσουν ως έναυσμα για ακόμη μεγαλύτερη εγρήγορση και δράση, με άξονα πάντα την καλύτερη δυνατή απορρόφηση των σχετικών κονδυλίων, χωρίς εκπτώσεις στη διαφάνεια και τη λογοδοσία (π.χ. αποφυγή υπερτιμολογήσεων, δημοσιοποίηση πληροφοριών για τον τρόπο ανάθεσης και αιτιολόγηση αυτών στο πλαίσιο κάλυψης επειγουσών αναγκών κ.α.).

Αναγνωρίζοντας αυτή ακριβώς την ανάγκη για “καθαρές” δημόσιες συμβάσεις, η ΔΔ-Ε έχει αναλάβει από την πλευρά της ανάλογη πρωτοβουλία. Αξιοποιώντας την πολυετή εμπειρία της οργάνωσης ([Transparency International](https://www.transparency.org)) σε παγκόσμια κλίμακα, προτείνει σε εθνικό επίπεδο την προσαρμογή και χρήση αποτελεσματικών εργαλείων και καλών πρακτικών. Σε αυτήν ακριβώς την κατεύθυνση κινείται η υλοποίηση του ευρωπαϊκού προγράμματος [“Integrity Pacts – Civil Control Mechanism for Safeguarding EU Funds”](#). Στο πλαίσιο αυτό, η ΔΔ-Ε εφαρμόζει πιλοτικά το [πρώτο Σύμφωνο Ακεραιότητας στην Ελλάδα](#) στο μεγάλο αντιπλημμυρικό έργο **«Κατασκευή Δικτύου Απορροής Ομβρίων Υδάτων στις Περιοχές Νίκαιας- Αγ. Ιωάννη Ρέντη και Μοσχάτου-Ταύρου»**, με τη συμμετοχή της Περιφέρειας Αττικής (Αναθέτουσα Αρχή) και την υποστήριξη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, με απώτερο στόχο την ορθότερη διαχείριση και απορρόφηση ευρωπαϊκών κονδυλίων στον τομέα της περιφερειακής πολιτικής.

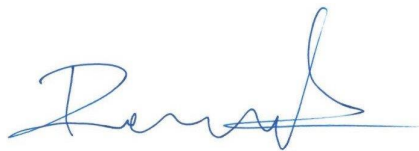
Πιο συγκεκριμένα, η ΔΔ-Ε, με μια ομάδα ειδικών συνεργατών, παρακολουθεί, ως Ανεξάρτητος Παρατηρητής, τη διαδικασία εκτέλεσης της συγκεκριμένης σύμβασης σε μια προσπάθεια ανάδειξης και βελτίωσης ενδεχόμενων αδυναμιών. Για τον λόγο αυτό, γίνονται έγκαιρες επισημάνσεις σε διαφορετικά στάδια της σύμβασης και κατατίθενται βελτιωτικές προτάσεις αναφορικά με πιθανές παρατυπίες ή δυσλειτουργίες, προκειμένου να ενισχυθεί η ποιοτική, χρονική και οικονομική αποτελεσματικότητα του έργου. Θεμέλιο λίθο της όλης προσπάθειας συνιστά η βελτίωση της δημόσιας διοίκησης και η ενδυνάμωση της λογοδοσίας που συνιστά πυλώνα υπευθυνότητας και αξιοπιστίας μιας δημοκρατικής κοινωνίας. Υποστηρίζοντας έμπρακτα την ενίσχυση της διαφάνειας στο πλαίσιο του εν λόγω προγράμματος, προάγουμε τη δημοσιοποίηση όλων των σχετικών πληροφοριών σε ειδικούς ιστότοπους (της ΔΔ-Ε και της Περιφέρειας Αττικής) μέσω της ανάρτησης των [ειδικών εκθέσεων](#) του Ανεξάρτητου Παρατηρητή.

Ενδεικτική της σημασίας της συγκεκριμένης πρωτοβουλίας είναι η διεθνής αναγνώρισή της μέσω της απονομής από την Ευρωπαϊά Διαμεσολαβήτρια (European Ombudsman), Emily O' Reilly, του [«Βραβείου Χρηστής Διακυβέρνησης»](#) από κοινού στη Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Πολιτικής και Αστικής Ανάπτυξης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (DG Regio) και στη Διεθνή Διαφάνεια (Transparency International), καθώς και της ένταξής της στο ειδικό [G20 Compendium](#) ως παγκόσμια ορθή πρακτική για την προώθηση της ακεραιότητας και της διαφάνειας στην ανάπτυξη υποδομών.

Βάσει των παραπάνω, θα παρακολουθήσουμε με ιδιαίτερο ενδιαφέρον τις εργασίες της Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής, ευελπιστώντας στην υλοποίηση των στόχων της και την ουσιαστική βελτίωση του θεσμικού πλαισίου για την ανάθεση και την εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων.

Σας ευχόμαστε κάθε επιτυχία στο απαιτητικό εγχείρημα που αναλάβατε και σας δηλώνουμε ότι είμαστε στη διάθεσή σας για όποια συνδρομή σε αυτό τυχόν κρίνετε αναγκαία.

Με εκτίμηση,



Δρ Δαμάσκου Άννα

Πρόεδρος
Διεθνής Διαφάνεια – Ελλάς

Το πρόγραμμα "INTEGRITY PACTS-Civil Control Mechanisms for Safeguarding EU funds, Phase 2", υλοποιείται σε 11 κράτη-μέλη της Ε.Ε. με χρηματοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Πολιτικής και Αστικής Ανάπτυξης (DG Regional Policy).

